



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

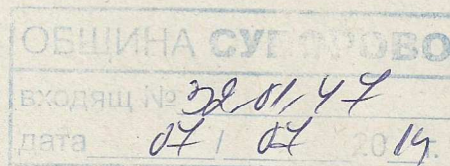
Регионална инспекция по околната среда и водите - Варна

Изх. № 08-01-3319/11

гр. Варна 02.07.2014г.

Вх. № 08-01-3319/02.06.2014г.

ДО
Г-ЖА СНЕЖАНА СТОЯНОВА РАЙЧЕВА
ЛИЦЕ ЗА КОНТАКТИ НА: ОБЩИНА СУВОРОВО
9170 ГР. СУВОРОВО, ПЛ. „НЕЗАВИСИМОСТ“ № 1
КОПИЕ ДО
Г-Н ПАВЛИН ПАРАСКЕВОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СУВОРОВО



Относно: Задание за изработване на *Общ устройствен план (ОУП) на Община Суворово*

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО РАЙЧЕВА,

Във връзка с внесеното в РИОСВ-Варна, планово задание за изработване на ОУП на *Община Суворово*, на основание чл. 125, ал.7 от *Закона за устройство на територията* изразяваме следното становище:

1. По отношение изискванията на глава шеста от *Закона за опазване на околната среда (ЗООС)*:

ОУП на Община Суворово попада в обхвата на чл. 85, ал.1 от *ЗООС*, както и в обхвата на т. 11.1. на Приложение № 1 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО) и подлежи на задължителна екологична оценка (ЕО), тъй като с проекта за ОУП се очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на *ЗООС*.

При положение че одобряващ орган на плана е общинският съвет, то на основание чл. 4, т. 2 от същата наредба компетентен орган по процедурат за ЕО е директорът на РИОСВ-Варна.

Съгласно чл. 82, ал. 1 на *Закона за опазване на околната среда (ДВ. бр. 91/02 г., изм. и доп.)* екологичната оценка се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне на плановете и завършва преди тяхното одобряване.

Тъй като екологичната оценка представлява нормативно изискваща се част към ОУП, същата следва да бъде изготвена като част от ОУП и да бъде възложена на колектив от експерти с ръководител, отговарящи на изискванията на чл. 83 от *ЗООС*.

Във връзка с горното, поставям следните изисквания към обхвата на екологичната оценка:

1. Екологичната оценка трябва да съдържа най-малко информация по чл. 86, ал. 3 от *ЗООС*, в съответствие със степента на детайлност на плана.

2. Да се разгледа и прогнозира бъдещото състояние на компонентите и факторите на средата без прилагане на плана /т.нар. "нулева" алтернатива/.



3. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, срочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията на ОУП.

4. В отделен раздел към екологичната оценка да бъдат разгледани здравно-хигиенните аспекти на околната среда, като се обърне внимание на следното:

- Да се представи информация за спазването на изискванията на здравното законодателство по отношение на взаимното разположение на зоните за рекреационни дейности и жилищните зони спрямо обекти и дейности потенциални замърсители на околната среда;

- Да се анализира възможността за наднормено натоварване на средата с вредности и оказване на неблагоприятно въздействие върху живущите и почиващите в тези зони, да се оцени здравния риск и предложат мерки за неговото предотвратяване и редуциране;

- Да се дадат подробни данни за съществуващите в района водоизточници за питейно-битови цели и минерални водоизточници, имат ли определени и утвърдени санитарно-охранителни зони със съответните три пояса и съобразени ли са предвижданията на ОУП с изискванията и режима на експлоатация на тези зони.

5. Да се оцени съобразяването на изискванията на *Закона за подземните богатства* и задълженията по сключените концесионни договори във връзка с възможността за промяна на предназначението на земите и строителство в площи, отдадени на концесии за добив на подземни богатства.

6. Да се предложат адекватни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на ОУП върху околната среда. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:

- мерки за отразяване в окончателния вариант на ОУП;
- мерки за изпълнение при прилагане на ОУП.

7. Да се предложат мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагане на ОУП на Община Суворово. *Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на плана*, като за всяка мярка се *посочат измерими индикатори* за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор следва да се посочат *периодичност на измерване, мерна единица, орган отговорен за наблюдението и контрола*.

8. Да се ползват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на Интернет-страницата на Европейската комисия (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>) и на (<http://www.moew.government.bg>, ключова тема "Превантивна дейност".

II. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР).

Във връзка с представеното задание за изработване на Общ устройствен план на Суворово, с възложител Суворово, изразявам следната преценка:

Част от територията, предмет на проекта на ОУП, попада в границите на защитени зони по чл. 1, ал. 2, т. 2 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, приета с пост. № 201/31.08.2007 г., ДВ, бр.73/2007 г.)*. Съгласно чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за ОС*, гореописаният проект подлежи на ОС.

В териториалния обхват на община Суворово попадат изцяло или части от следните защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“, по смисъла на *ЗБР*:

- 33 BG0000107 „Суха река“ за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, определени съгласно изискванията на чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР, включена в Списъка на защитените зони, приет от Министерски съвет с Решение № 122/02.03.2007 г.;

- 33 BG0000132 “Побити камъни” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР, включена в Списъка на защитените зони, приет от Министерски съвет с Решение № 122/02.03.2007г.;

В териториалния обхват на Община Суворово попадат и следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии (ЗЗТ)*:

- Защитена местност “Побити камъни”, прекатегоризирана със заповед № РД-817/23.08.2002 г. с цел опазване на местообитанията на защитени, редки и уязвими растителни и животински видове и др.;

- Защитена местност „Находище на Цар-Борисов лопен“, обявена със заповед № РД-476/28.03.2013 г. с цел опазване на местообитанията на защитен растителен вид;

- Природна забележителност „Урумво лале“, обявена със заповед № РД-689/22.07.1987 г. с цел опазване на местообитанията на защитен растителен вид.

Извършената проверка за допустимост на ОУП по реда на чл. 36, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 1, ал. 4 и ал. 5 от *Наредбата за ОС*, установи следното:

1. Предвижданията на ОУП на община Суворово са допустими за осъществяване при условие, че не влизат в противоречие със забраните, определени със стандартните формуляри за обявяване на зоните;

2. Проектът за ОУП на община Суворово е допустим за осъществяване при условие, че планирането на устройствените зони и предвижданията на проекта не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със *ЗЗТ*, заповед за обявяването им.

Съгласно изискванията на чл. 36, ал. 3 от *Наредбата за ОС* беше извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че проектът на ОУП *има вероятност* да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони поради следните *мотиви*:

1. Предвиждания на ОУП за устройването на териториите на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания (гнездови, хранителни, ловни, места за почивка) на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, поради очаквани:

- пряко унищожаване и/или увреждане при усвояване на територия на защитените зони;
- фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видове, предмет на опазване в защитените зони, в резултат на планираната нова инфраструктура;

- бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване;

- трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;

- различно по продължителност и интензивност безпокойство на животинските видове, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;

- промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;

• трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони, на екотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати, в границите на защитените зони.

2. Възможните отрицателни въздействия предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната кохерентност, включително забавяне или възпрепятстване на постигането на конзервационните цели на зоните.

3. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП, спрямо осъществените; одобрените, нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти.

В тази връзка следва да бъде изготвена оценка за степента на въздействие (ОСВ) на ОУП на община Суворово върху предмета и целите на посочените по-горе защитени зони, която да бъде представена под формата на доклад (ДОСВ), отделно приложение към ЕО, съгласно чл. 34, ал. 1 от Наредбата за ОС.

Степента на въздействието следва да се определи по критериите на чл. 22 от *Наредбата за ОС*. *ДОСВ* трябва да е структуриран, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2 от същата *наредба*, като се обърне внимание на следното:

• Да се направи подробна анотация на предвижданията на плана по типове устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, включени имоти и пр.

• При определянето на степента на въздействие на ОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло, т.е. въз основа конкретни изчисления, кои от предвижданията на ОУП (устройствени зони, инфраструктурни елементи и пр.), каква площ от конкретно природно местообитание/местообитание на опазван вид засягат в съответната зона (а не спрямо общата ѝ площ) и какъв процент от него увреждат, унищожават или повлияват по друг начин. Алгоритъмът на изчисленията трябва да бъде обяснен, разбираем и проследим, и да бъде представен в текстови вид, не само в табличен;

• „Кумулативните въздействия“ да бъдат разгледани и анализирани в съответствие с Параграф 3, т. 10 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, като за защитените зони попадащи частично на територията на общината, се вземат предвид и минали, настоящи или бъдещи планове, програми, проекти и инвестиционни предложения на територията на общините, землищата и пр., извън обхвата на община Суворово;

• Да се предложат и оценят „алтернативни решения“ по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*;

• Да се предложат и оценят смекчаващи мерки, предвидени за предотвратяване, намаляване възможно отстраняване на очакваните неблагоприятни въздействия от осъществяването на плана. Мерките следва да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите и предвижданията на ОУП, и да са съобразени с идентифицираните въздействия;

• Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка, особено собствени полеви проучвания (интензивност, период времетраене, резултати). Когато степента на въздействие се оценява въз основа на въведени от авторите на ДОСВ варианти на изчисления, то използваните за целта параметри, критерии, понятия, съотношения, зависимости и пр. следва да бъдат

обяснени подробно на достъпен език и да показват логическа връзка между отделните оценки и обобщените заключения;

- Крайните заключения относно степента на въздействие върху защитените зони предмета на опазване в тях да произтичат от направените в ДОСВ изводи при разглеждането и оценката на конкретните въздействия на отделните елементи на ОУП върху определен вид, негово местообитание или природно местообитание, вкл. и от оценката на кумулативното въздействие;

- Да се приложи актуален картен материал на хартиен и магнитен носител, който да визуализира конкретните предвиждания на ОУП спрямо защитени зони и техните елементи по смисъла на §3, т. 1 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, както и опорния план, въз основа на който се разработва ОУП, като в текста на ДОСВ се правят препратки към съответните карти.

На интернет страница http://www.natwa2000bg.org/natura/bg/data_maps.php е публикувана актуалната информация за предмета и целите на опазване на съответните защитени зони, попълнените стандартни форми с данни и оценки, картен материал и координатен регистър – документацията по чл. 8, ал. 1 от *ЗБР*, която по този начин се предоставя на възложителя съгласно чл. 36, ал. 6, т. 4 от *Наредбата за ОС* и която трябва да бъде използвана от експертите, изготвяли ДОСВ.

Оценката за степента на въздействие следва да бъде възложена на експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 1 от *Наредбата за ОС*.

III. Указания за последващи действия, които следва да се предприемат за извършване на процедурата по ЕО:

1. Възложителят на плана да разработи и представи в РИОСВ–Варна, схема за провеждане на предварителни консултации с обществеността, заинтересованите органи и трети лица, в т. ч. с РЗИ–Варна (относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и риска за човешкото здраве, на основание чл. 19а, т. 2 от *Наредбата за ЕО*); БДУВДР – Плевен; БДУВЧР – Варна; Националния институт за недвижимото културно наследство или регионална структура (относно засягане на обекти на културно-историческото наследство) и други по Ваша преценка.

- Резултатите от предварителните консултации да се отразят в екологичната част към плана.
- Предварителните консултации и консултациите по изготвената екологична част към плана да бъдат съобразени с изискванията на чл. 19 и 20 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*.

2. При предявяване на искане за становище по ЕО е необходимо да се представи документ за платена такса от 600 лв., съгласно чл. 1, ал. 5, т. 3 във връзка с чл. 30 от *Тарифата за таксите, които се събират в системата на МОСВ (приета с ПМС 136/2011 г., с изм. и доп.)*, преведена по банков път: IBAN: BG17 SOMB 9130 3137 0237 01; BIC: SOMBBGSF, при Общинска банка АД, основание: по преписка с вх. № 08-01-3319/02.06.2014 г.

С уважение,
ЕРДЖАН СЕБАЙТИН
Директор на РИОСВ

